

安全理事会

Distr.: General
20 March 2018
Chinese
Original: English

# 秘书长关于联合国海地司法支助特派团的报告

## 一. 导言

1. 本报告是根据安全理事会第2350(2017)号决议提交的。安理会在该决议中决定在2017年10月15日之前关闭联合国海地稳定特派团(联海稳定团)；从2017年10月16日起设立联合国海地司法支助特派团(联海司法支助团)，最初期限为6个月；并请我在联海司法支助团最初任务期限到期之前30天向安理会提交一份报告，说明最初任务的执行情况，同时阐明一项制定完备且设有明确基准的预计两年期撤离战略，旨在转为联合国非维持和平机构，以便继续支持海地政府努力保持和平并建设和平。报告叙述自我关于联海稳定团的最后报告(S/2017/840)发布以来的主要发展情况。

## 二. 主要发展情况

### A. 政治局势和相关发展情况

2. 海地总统若弗内尔·莫伊兹在就任后的第一年里，采取措施执行他的改革议程，以促进可持续发展。执政党“海地光头党”和盟友在议会两院中占绝大多数，这本来应该有利于在关键立法获得通过的问题上取得进展；然而，与联海司法支助团任务规定直接相关的2017年立法议程上的某些项目，诸如《刑法》和《刑事诉讼法》草案以及关于法律援助的法律草案，都在等待议会两院审查。

3. 未能赶上三个权力分支在2017年11月10日以前为期待已久的设立常设选举委员会提名人选的最后期限。不过，在本报告所述期间，下院宪法修正案问题特别委员会继续与包括散居海外的海地人在内的广泛各界进行磋商，并打算在3月29日之前完成其报告初稿。

4. 在本报告所述期间，海地政府采取进一步措施，努力重建海地武装部队。2017年11月16日和17日公布了两项总统令，建立了部队临时指挥部的结构，并任命前陆军上校乔德尔·莱萨奇为临时总司令。3月13日，莫伊兹总统任命六名前军官组成临时指挥部，该指挥部将致力于加强军工队伍，并建立和运作军事航空








和医疗队伍。莫伊兹总统为了消除对这一过程缺乏商定立法框架问题的担忧，宣布在 2018 年立法议程中列入关于重建武装部队的立法草案。

5. 11 月 30 日，政府根据 2014 年关于政党组建、运作和筹资的法律宣布首批拨款 878 万美元。1 月 22 日，政府向视为有资格的 58 个政党中的 4 个支付了款项。反对派政党拒绝了资助，他们认为，在拖欠公务员的薪水遭到积压之时，这是一种形式的腐败。

6. 在这个期间，莫伊兹总统强调了在他的政府中加强打击腐败的重要性。在关于内政和地方治理部贪污大约 320 000 美元的指控声中，2017 年 10 月 31 日开展了一场反欺诈行动，导致该部的行政长官和总会计师被捕。对东北省一个镇的电气化合同开始进行调查，并根据公共资金处理不当的指控对两名前任部长发布了逮捕令。教育和职业培训部追回了大约 110 万美元以欺诈手段得到的工资支票，海地国家警察追回了 70 万美元。民间社会组织和天主教会分别于 12 月 5 日和 8 日在太子港举行了反腐败游行。

7. 参议院特别调查委员会对加勒比石油组织基金管理问题的报告草稿于 2017 年 11 月 10 日提交给参议院供通过，这引起了议员、政府和民间社会之间的紧张关系。该报告称，在 2008 年 9 月至 2016 年 9 月期间，加勒比石油组织基金根据海地国家与委内瑞拉玻利瓦尔共和国的优惠油价计划而产生的 15.7 亿美元的管理可能存在渎职行为。1 月 29 日，一名律师代表一名公民向太子港初审法院提交了针对加勒比石油组织基金管理层的 8 个案件中的第 1 个案件。2 月 1 日，参议院以多数票通过一项决议，要求审计和行政纠纷高级法院对加勒比石油组织基金的管理问题进行一次彻底审计，从而将责任移交给了该监督机构。

8. 1 月 8 日，莫伊兹总统在 2018 年立法年度第一届常会开幕会上首次发表年度国情讲话时强调必须自力更生，并概要提出了下列政策优先事项：制定新的联合立法议程，以侧重于刺激投资的法律；加强司法部门并使其现代化；加强社会服务；完成 2017 年立法议程；设立关键机构，特别是常设选举委员会和宪法委员会；通过“部门常态”举措，促进与所有主要国家级部门进行政治对话，以确定和界定通过谈判达成的在以后 25 年里实现可持续发展的方案；并且审查海地与国际社会的发展援助合作机制，旨在从外部援助转向外部投资。

9. 1 月 1 日，莫伊兹总统就任加勒比共同体主席。2 月 26 日至 27 日，海地主办了在太子港召开的加勒比共同体政府首脑大会第二十九届闭会期间会议。各位政府首脑同意设立一个区域内工作队，以审查和提出创新的区域解决办法，打击该区域犯罪和暴力上升的问题。莫伊兹总统还宣布组织一次关于加强气候变化的影响适应力机制和加勒比自然灾害管理机制的国际会议。

## B. 安全发展情况

10. 暴力犯罪统计继续改善，这与过去三年观察到的凶杀案总体减少趋势一致。根据国家警察收到的数据，2017 年 10 月 16 日至 2018 年 2 月 7 日期间，共报告了 217 起凶杀案，而 2016/17 年度同期为 396 起。太子港大都会地区的犯罪问题依然最严重。

11. 同样，有关强奸及其他性暴力和基于性别的暴力的统计数字显示，这类犯罪与 2016/17 年度同期相比下降了 68%。然而，由于社会耻辱等原因，性暴力和基于性别的暴力案件得到报告的比例仍然偏低。私刑事件减少，在本报告所述期间发生了 17 起，低于 2016/17 年度同期报告的 31 起，而绑架事件的统计数字保持不变，在过去四个月里共报告了 13 起事件。

12. 2017 年 12 月 18 日，有 1 022 名士官生毕业，其中包括 125 名女性，这使每 1 000 名居民中警官的比例提高到了 1.36 人。这一发展情况，再加上国家警察开展了宣传运动，都可能有助于减少犯罪事件。针对警察人员的暴力行为在同样的四个月期间也明显减少，有 6 名国家警察遇害，8 名警察受伤，而 2016/17 年度同期有 10 人遇害，10 人受伤。

13. 2017 年 10 月 6 日至 2018 年 2 月 23 日期间，内乱减少了 63%，发生的抗议活动有 177 次，而 2016/17 年度同期有 477 次。最重要的示威活动是反对党联盟在 2017 年 10 月和 11 月期间领导的抗议国家预算和不断恶化的社会经济状况的示威活动。太子港大都会地区发生的示威活动占比例最大，为 46%，其次是北部省，占 11%。177 次抗议活动中的绝大多数都是非暴力抗议，示威人数有几百人，仅有两次超过了 1 000 名示威者。

14. 特派团的警察部分继续向国家警察提供行动支持，参加了与太子港的抗议活动有关的 376 个联合临时检查站、648 次徒步巡逻、1 497 次乘车巡逻、7 次联合警察行动以及 8 次维持秩序行动。

15. 建设和平基金核准了一个新的预防冲突和社会凝聚力项目，该项目耗资 300 万美元，联合国开发计划署(开发署)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和国际移民组织将于 2018 年 1 月在热雷米开始实施。该项目旨在根据安全理事会第 2250(2015)号决议，促进男女青年更好地参与社区事务及和平解决冲突，以减少暴力侵害妇女行为和青年相互间的暴力行为，强化该市的社会契约，从而加强青年作为变革推动者和建设和平者的作用。

## C. 经济局势

16. 随着外币供应在新总统就任后有所改善，古德在 2017 年第二季度期间对美元升值，后在年底趋于稳定。不过，通货膨胀仍为两位数，2017 年 12 月为 13.3%。在财政方面，税收增加，支出则因采用现金管理手段而仍处于控制之下。因此，包括赠款在内的总体财政赤字占国内生产总值的 2.1%，主要原因是对国有电力部门的补贴。不过，在 2018 年第一季度，公共支出的增速超过了税收增速，导致古德面临的货币融资和贬值压力增加。

## D. 人道主义局势

17. 飓风“马修”已过去约 16 个月，仍有 100 万人需要人道主义援助。从多米尼加共和国及其他邻国被递解出境和自发回归的海地人预计将会增加，可能会远远超出政府的应对能力。从多米尼加共和国被递解出境或自发回归的移民累计总数从 2016 年 12 月的 158 800 人增加到了 2017 年 10 月的 230 300 人。令人遗憾

的是，资金限制削弱了国际移民组织收集跨界流动数据的能力，这将对联合国监测递解出境情况的能力产生负面影响。联合国儿童基金会与合作伙伴向 1 109 名孤身儿童提供援助，其中包括 361 名需要团聚和安置援助的女童。这些儿童中有 31%据报被安全部门递解出境，38%在非正式过境点被发现。这两种情况都会增加遭受贩运和剥削的风险。

18. 防治霍乱的行动仍在继续。自 2010 年疫情高峰期以来，已经取得了重大成果：每周传染病例减少了 99%以上，死亡人数下降了 99.5%以上，国际社会已调集超过 6.8 亿美元。我于 2017 年 7 月请会员国自愿放弃收回联海稳定团 2015-2016 年度的未支配余额和贷项，以支持联合国应对海地霍乱的新办法。31 个会员国对此作出积极响应，上交了 4 050 万美元累计总额中的 330 万美元。联合国应对海地霍乱多伙伴信托基金还收到另外 440 万美元的新捐款，这使得支持防治霍乱工作的资金总额达到 770 万美元。

19. 1 月 11 日，驻海地人道主义国家工作队与海地政府密切协调，启动了经修订的 2017/18 年度多年期人道主义应对计划。正如副秘书长阿米纳•穆罕默德女士在与我的海地问题特使乔塞特•希兰女士于 11 月 3 日至 5 日访问海地后重点指出的那样，海地的人道主义挑战仍然与较长期的发展制约因素直接相关。2017 年 12 月 7 日，计划与对外合作部长和副特别代表以及联合国驻海地国家工作队负责人一道，签署了 2017/21 年《联合国发展援助框架》联合工作计划。这些工作计划涵盖 2017 年 10 月至 2018 年 12 月期间，并列入了国家工作队与联发援框架五个成果有关的活动，这些成果分别是减贫和就业、获取基本社会服务、保护和性别平等、复原力以及治理。这些成果确定了每个支柱下涉及的可持续发展目标。联合工作计划由成果小组和国家对口单位编写，并经 10 月 31 日举行的全国协商核证。此外，还于 1 月 28 日至 2 月 3 日派出了一个主流化、加速和政策支助团，以便为现有的国家可持续发展目标路线图草稿、包括选定优先可持续发展目标的工作提供信息依据。这个访问团还帮助加强了人道主义与发展之间的联系，并帮助确保备灾工作和人道主义干预措施都反映在这一过程中。

# 三. 任务执行情况

## A. 警察发展

20. 第 28 届的 1 022 名士官生毕业以后，国家警察的总人数增加到了 15 298 人，其中女性占 9.18%。第 29 届的甄选过程已经完成，有 750 名成功申请者，其中包括 215 名女性(28%)，从 2 月 18 日开始接受培训。

21. 联海司法支助团警察部分与国家警察密切磋商，制定了辅导和咨询方案，其目的是将必不可少的技能转让给国家警察的中高级领导层。联海司法支助团支持全国范围的举措，以便在战略和行动规划、刑事情报、调查、有组织犯罪、犯罪现场管理、招募、培训、性别平等主流化、维持秩序、信息技术、通信、后勤和基础设施维护等方面建设国家警察的能力。还通过培训员培训、儿童访谈课程及犯罪现场管理等措施，努力提高调查及预防性暴力和基于性别的暴力事件方面的

应对能力。此外，特派团为国家警察局的调查人员和法官举办了一次性暴力和基于性别的暴力问题研讨会。12 月份，国家警察局长核准采取措施，修缮性犯罪股的房地，并派出了 10 名新的调查人员。

22. 2017 年 10 月 24 日至 27 日，国家警察总稽核局于 2018 年 1 月 8 日至 11 日组织了前往 Nippes 省和北部省的视察团。设在总稽核局的联海司法支助团警察人员在 46 个警察局提供了规划和开展视察团以及编写行动后报告方面的辅导。

23. 国家警察的陆地边界局设在东北省 Morne Casse 的一个联合国前设施内，于 2017 年 12 月 27 日启用。有 150 名新毕业的警察(包括 10 名女性)被派往该局，这预期将加强与多米尼加共和国 388 公里边界的安全力量。2017 年 10 月，成立了一个新的情报总局。作为支持国家警察五年期计划的优先行动的一部分，联海司法支助团支持起草了法律框架，并定期跟进这两个局各项活动的开展情况。

24. 9 个新的施工和翻新项目已经完成，其中 3 个通过速效项目获得资金，5 个通过 2016/17 年联合法治方案获得资金，其中包括向 Artibonite 省的四个警察设施提供设备，1 个由国际捐助者提供资金。通过联合法治方案为专门设备和培训的采购提供资金，以提高司法警察局和科技警察局八个省级分局的刑事调查能力。100 多名国家警察调查人员接受了讯问技巧、搜查和扣押、犯罪现场管理以及绑架、贩卖人口及性暴力和基于性别的暴力受害者和证人访谈技巧等方面的培训。

## B. 司法

25. 司法部门的进展因法院书记员工会和地方法官断断续续的罢工而受到阻碍。抗议活动导致司法系统瘫痪数个星期，并导致旨在处理长时间的审前羁押而根据司法和公共安全部“Themis”方案举行的听证会停顿。司法和公共安全部同最高司法委员会和法庭书记员分别于 2017 年 10 月 20 日和 11 月 3 日签署了两份谅解备忘录，导致罢工中止，司法活动缓慢恢复。莫伊兹总统于 1 月 17 日成立了一个特设委员会，以纠正制约司法部门的正常运作和独立的多重技术和财务缺陷。然而，1 月 22 日和 23 日的罢工再次使该国三个最大的司法管辖区中的两个、即海地角和太子港管辖区的法院限于瘫痪。2 月 22 日，下议院通过了一项关于法律援助的法律草案，参议院将据此统一议会上下两院采用的用语。新法律将特别有助于解决长时间审前羁押的比例很高的问题。

26. “刑事链委员会”聚集了所有法治行为体来处理长时间审前羁押的问题，该委员会于 1 月份在太子港示范管辖区举行了第一次协调会议。联海司法支助团将在该管辖区重点提供能力建设支持，以确保取得成功。带来各项改进的举措可能成为海地各地其他司法管辖区的模式。目前正在敲定计划，以处理国家监狱中被审前羁押的 3 770 名被告的问题，其中将包括两个由联海司法支助团资助并由太子港律师协会执行的法律援助项目。由于司法部门工作人员断断续续的罢工，太子港法庭检察官通过使用实时案卷管理系统处理的收悉案卷的比例从上一个报告所述期间的 60%下降到了 48%。

27. 11 月 6 日，由 40 名法学毕业生组成的第一班法院书记员(其中 8 名是女性)开始在地方法官学校接受培训。联海司法支助团为开局班提供协助，为此开设了

有关控诉证据和法律档案的管理的课程。11 月 17 日，最高司法委员会公布了自该委员会于 2012 年设立以及技术审核委员会于 2014 年成立以来对地方法官进行审核的首批结果。行政调查确定，35 名地方法官符合专业标准，而 7 名地方法官因不当行为而被建议解雇。莫伊兹总统根据最高司法委员会的建议于 12 月份任命了 50 名新法官，只是对一些建议是否合理表达了一些保留。联海司法支助团与最高司法委员会举行了广泛的讨论，以确定其需求，并与技术审核委员会密切合作，制定量身定制的援助方案，其中包括为核实审核机制提供技术支持，为调查期间的实地差旅提供后勤援助，以及提供办公用品。

28. 为了帮助改善太子港示范管辖区的工作条件和诉诸司法的机会，联海司法支助团正在资助修建司法和公共安全部位于 Gressier 的治安法庭。重建太子港南区治安法庭的准备工作也在进行中。这两个法庭在 2010 年地震期间都遭到毁坏，自那时以来一直被临时安置在预制建筑物中。

29. 2 月 8 日，联海司法支助团和开发署签署了一份谅解备忘录，帮助为 2017-2021 年期间的联合法治方案草案供资，在本财政年度提供了 2 286 025 美元分摊捐款。联合法治方案草案将与设有基准的撤离战略对接，并且是用于过渡的多年期资源调集战略的一部分。

## C. 惩戒

30. 监狱过度拥挤问题继续带来严重的人权关切。截至 2 月 22 日，海地的监狱中共有 11 859 名被拘留者，其中包括 424 名女性以及 282 名男性和 20 名女性青少年。在这些被拘留者中，有 75%正在等待审判，自我上一次关于联海稳定团的报告发布以来增加了 1%。虽然监狱中的死亡人数有所减少，但大约 356%的占用率、每天监禁 23 小时、恶劣的个人卫生条件、恶劣的环境卫生条件以及医疗服务不足等问题，都导致拘留条件极为恶劣。

31. 海地监狱管理局和联海司法支助团制定了一项联合工作计划，旨在改善海地监狱系统的拘留条件并使之现代化，以达到国际人权标准。该局在联海司法支助团支持下完成了《海地监狱法》草案，该法预计将在当前立法日程表中由议会进行审查。根据该法草案，海地监狱管理局将升格为国家警察内的一个中央局，有权支配本局的业务预算和人力资源。联海司法支助团还支持起草并于 11 月 10 日启动了该局的医疗路线图，以改善囚犯的医疗保健。

32. 特派团继续与监狱管理局共同努力，为在能力建设、改善拘留条件以及被拘留者获释以后重新融入社会等领域执行 2017-2021 年国家警察战略发展计划中的有关规定提供有针对性的支持。12 月 5 日，联海司法支助团正式移交设备，用于记录和管理通过 2016/17 年联合法治方案获得的数据，这将使被拘留者卷宗实现标准化。这是保护囚犯权利、提高透明度和加强问责制以及处理长时间审前羁押问题的一个宝贵工具。

33. 自 12 月以来，联海司法支助团部署了 38 名政府提供的惩戒人员。在这些人员中，23 人部署到了与监狱管理局联合确定的 9 座重点监狱，这些监狱得到了有

针对性的支持，以帮助他们经核证成为无需国际支持而按照最低国际标准运作的监狱。其余 15 人向监狱管理局高级领导层提供战略咨询。

## D. 人权

34. 两起涉及国家警察侵犯人权的重大事件证实，有必要继续密切监测人权并加强人权培训。负责省级干预和行动的特别警察部队是 2015 年 6 月 24 日在国家警察法定框架外设立的，该部队 1 名特工在从银行返回途中遭到抢劫和杀害，随后该部队于 2017 年 10 月 12 日在 Croix-des-Bouquets 区的 Lilavois 开展了一次未经授权的搜查行动。这次搜查行动造成 3 名成年男子死亡，9 人被拘留。有报告提及关于殴打和破坏私人财产的其他指控。在总稽核局开展行政调查后，该部队的 3 名警官于 11 月 10 日被临时拘留，在国家警察纪律条例框架内接受调查，之后他们获释。

35. 11 月 13 日，国家警察在西部省的 Grand-Ravine 开展了一次行动，其目的是在联合国警察负责为该行动提供外围安保支援的情况下，打击帮派活动，但这次行动导致该区居民受到严重侵犯。国家警察未经授权开展了行动范围外的活动，造成包括 2 名妇女在内的 8 名成年平民死亡，3 人遭到严重殴打，32 人被逮捕。此外，还有 1 名成年男子据报失踪，至今仍下落不明。警方的调查证实，当时发生了侵犯人权行为。1 名警察于 2017 年 12 月 15 日被免职，但仍逍遥法外。总稽核局开展了一次内部调查，并于 2017 年 12 月 26 日向太子港法院提交了报告。尽管联海司法支助团一再呼吁开展司法调查，将实施者绳之以法，但迄今尚未采取任何司法措施追究涉事者的责任。联海司法支助团正在就向国家警察提供支持过程中执行《联合国人权尽职政策》的问题制定准则和标准作业程序。联海司法支助团将通过其警察辅导方案，并与国家警察领导层协作，帮助在今后防止此类侵犯行为。

36. 10 月 25 日，莫伊兹总统任命了一名新的国家人权监察员。根据海地法律，离任监察员在此项任命之前继续行使职能。海地各人权组织和妇女组织对继任者是否独立廉正表示关切，令人联想起以往关于基于性别的暴力和偏见的指控。他们还抱怨在人选问题上缺乏与国家民间社会行为体的协商。由于最近的这项任命，原定于 2018 年国家人权机构全球联盟对监察员办公室是否完全遵守《巴黎原则》的审查推迟至 2019 年。《巴黎原则》是为国家人权机构的工作提供框架的一套国际标准。

37. 尽管人权事务高级专员办事处继续宣传倡导，但在行政部门内任命一名高级别协调人、负责协调人权行动的工作未取得任何进展。这样一项任命可能有助于根据人权理事会的要求(见 A/HRC/PRST/34/1)制定行动计划，执行联合国各人权机制的建议，包括独立专家于 2017 年 3 月提出的建议。

38. 2017 年 12 月 21 日，太子港检察官宣布释放 243 名被拘留者，其中 204 人获释。检察官此前曾指出，将会在例行的年度总统赦免时释放这些人员。后来并无总统赦免，而且释放令并未记录这项措施的法律依据，这令人质疑其合法性。根据海地法律，除刑期将满或有驳回诉讼令的情况外，检察官在释放囚犯问题上

无管辖权。许多从国家监狱释放的被拘留者服刑或处于审前羁押状态的时间超过了他们被控犯下的轻罪所对应的拘留时间。2018 年 1 月 25 日，司法和公共安全部长正式谴责检察官自 2017 年 9 月以来妨碍释放其辖区内的被拘留者并在之后未经正当程序下令释放他们。检察官随后于 2018 年 2 月 2 日递交辞呈，但被总理拒绝。

### E. 机动队

39. 作为特派团具有创新的、以社区为基础的政治、法治和人权办法的一部分，五支多领域综合机动队对海地 18 个辖区进行了实地视察。这些小队与各区的联合国国家工作队工作人员协调，并会见了国家警察、监狱管理局、政党、工会、民间社会和社区组织(包括代表妇女的社区组织)等国家和非国家实体的代表。小队视察了所有辖区的警察局和监狱。初步视察结果突出显示，某些政治行为体对司法机关有负面影响，全国各地所有体制层面在善治和尊重法治方面都存在缺陷，并且性暴力和基于性别的暴力是一项报告不足的重大关切。正在将这些意见和视察结果汇编为综合诊断报告，并将与国家当局分享，以鼓励他们采取行动，努力强化各区的法治机构。

40. 机动队目前正在协助确定、执行、监测和评价减少社区暴力项目和速效项目，以弥补视察期间查明的部分缺陷。速效项目将旨在改善基础设施，并向警察、法院和监狱设施提供设备，而减少社区暴力项目则将处理法治、人权、司法和惩戒之间的联系，促进地方当局、社区、其他国家和国际行为体以及媒体加强协调，包括为此开展公共外联和社区调解。已在太子港启动两个减少社区暴力项目，用于设立法律援助办公室，帮助在押犯人。同时，将通过实施改善公共服务获取机会的劳动密集型项目，开展针对男女被拘留者的重返社会活动，以及开展旨在消除犯罪根源的创收活动，自下而上地加强对边缘化社区的支助。这些项目自始至终都会照顾到妇女、儿童以及性暴力和基于性别的暴力受害者的具体需求。

## 四. 联海司法支助团的开办和联海稳定团的清理结束

41. 10 月 16 日，我的副特别代表和海地外交部长在标志着联海司法支助团启动的升旗仪式上签署了联海司法支助团的《特派团地位协定》。10 月 20 日，莫伊兹总统向议会提交该协定，供审议和通过，至今尚无结果。

42. 联海稳定团清理结束小组于 2017 年 12 月 31 日停止开展活动，此后剩余任务移交给联海司法支助团完成。联海司法支助团将到 2018 年 6 月 30 日完成清理结束工作，特别是最终完成合并营地及合理精简支助安排的工作，以便与联海司法支助团的需求相匹配。联海司法支助团已逐步承担了许多清理结束活动，特别是财务和资产管理方面的活动。此外，联海司法支助团还参与了联海稳定团全体工作人员的离职、档案管理、营地关闭谈判以及组织商业出售核销资产等工作。

43. 由于严重的人员编制短缺，约 19 项服务的外包计划未能按预计速度进行。尽管如此，在与意大利布林迪西全球服务中心的协调下，已经拟定完成了提供保管服务、发电机、水和废水处理系统的运行和维护服务以及各种运输服务的工作

范围，并已公布意向书，重点是寻找当地供应商。主要往来于太子港和圣多明各之间的一架 B1900 D 型客机已终止服务。在医疗服务方面，与当地三个经认证的二级设施签订了协议，并将三级服务转至圣多明各的一个设施。

## 五. 撤离战略的基准和过渡

44. 根据安全理事会第 2350(2017)号决议的要求，已经确定了撤离战略的 11 项基准，以便过渡为派驻该国的联合国非维持和平机构(见附件一)。联海司法支助团和国家工作队的高级管理层讨论并阐述了这份文件的关键内容，以使特派团的举措与海地政府和联合国共同制定并于 2017 年 6 月 30 日签署的 2017-2021 年《联合国发展援助框架》的相关内容进行对接。因此，各项基准参考了为在《2030 年可持续发展议程》、特别是可持续发展目标 16 方面取得进展所作的努力。

45. 在联合国进行内部协商的同时，联海司法支助团在过去三个月向政府、议会、司法机构、国家警察和民间社会组织等一些海地对话者介绍了设有基准的撤离战略设想。正在进行的协商的目的是在各项基准中反映与当地机构在共同目标上的共同愿景，鼓励确定由海地主导的优先事项，促进与特派团密切合作，以便在两年期内在这些目标和优先事项上取得进展。

46. 在主管维持和平行动助理秘书长宾图•凯塔女士于 2018 年 2 月 5 日至 9 日访问海地期间，莫伊兹总统同意有必要在两年期限内利用联海司法支助团的存在和能力所带来的机遇，加倍努力实现共同目标，包括为此制定设有基准的联海司法支助团撤离战略。这些看法反映在莫伊兹总统和助理秘书长于访问结束时发布的联合新闻稿中。联海司法支助团将继续与海地政府和机构密切合作，确保与海地的优先事项更紧密地融合，并鼓励政府在实现各项基准方面持续做出承诺并提供合作。

47. 这 11 项精心制定的基准设想了今后两年海地各机构在联海司法支助团支持下开展司法、惩戒、警务发展和人权工作的成果。特派团所有支持海地政府加强法治机构的活动都是为了实现各项基准。这些活动为司法部门、国家警察和监狱管理局开展能力建设，加强内部监督和问责机制，以及促进独立的国家人权办公室和提升民间社会组织为侵犯人权行为有效寻求补救的能力等。有关分阶段撤出建制警察部队的未来规划工作，将与相关基准取得的进展挂钩。根据关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议，性别平等要素纳入了所有这些基准的主流。

48. 这些基准共同描述了 2019 年最后一个季度海地局势的理想最终状态，从而得以向联合国非维持和平机构顺利过渡。理想最终状态的一个关键要素是加强民众对法治机构的信任，这样他们便能继续支持相关部门的积极改革和进展，包括通过他们的民选代表予以支持。各项基准还认识到海地政治、法治、安全和发展之间的相互关系，因而也认识到特派团核心任务领域的进展与海地稳定的其他关键先决条件之间的联系，这些先决条件包括打击腐败、社会经济发展以及预计在 2019 年举行公平民主的选举。

49. 为了配合这些基准，特派团正在最后敲定一项政治战略，旨在应对在法治方面取得进展所面临的政治挑战以及为系统性变革创造势头。该政治战略将利用机动队的优势，即机动队能够接触海地所有地区的民众和机构，与他们选举的议会代表直接联系和对话，以借助其法治改革意愿；该战略还利用了我的特别代表对中央一级机构发挥的斡旋作用。

50. 关于今后的步骤，特派团将与海地政府密切合作，设法设立一个基准进展监测机制，该机制将设定时限和联合商定的指标，作为撤离战略的业务组成部分。此外，联海司法支助团和联合国国家工作队还将以设有基准的撤离战略以及与政府就《2030 年议程》进行的讨论为基础，评估它们是否为即将进行的过渡做好了准备，包括为此参照特派团任务规定的方案方面对国家工作队进行能力评估，同时在评估中融入性别平等以及妇女、和平与安全视角。

## 六. 行为和纪律

51. 联海司法支助团作为优先事项，对所有类别的联合国人员制订了三管齐下的行为和纪律战略。特派团开展了预防活动，包括培训、宣传和外联活动，使海地民众了解联合国的行为标准，特别是对性剥削和性虐待采取的零容忍政策，并辅之以援助受害者的补救行动。联海司法支助团人权事务处处长兼联合国人权事务高级专员办事处驻海地代表被临时任命为联合国驻该国的受害人权利实地倡导者，以待任命一名专职工作人员担任这一角色。从联海稳定团向联海司法支助团移交了 31 个案件，包括一个涉及认子要求的案件。

## 七. 财务问题

52. 大会 2017 年 12 月 24 日第 72/260 号决议批款 8 810 万美元，用作 2017 年 10 月 16 日至 2018 年 6 月 30 日期间特派团的维持费。截至 2018 年 2 月 26 日，联海司法支助团特别账户未缴摊款为 7 450 万美元。按照季度付款时间表，建制警察费用已偿还至 2017 年 10 月 31 日。

## 八. 意见

53. 联海司法支助团启动业务，为与海地建立充满活力的伙伴关系提供了一个契机。联海司法支助团的成立表明，联合国致力于通过支助政府努力加强法治，支持巩固先前的成果和建设和平目标，为促进海地的长期稳定和可持续发展创造空间。我重申副秘书长阿米纳·穆罕默德在 11 月访问海地期间传达的讯息，即联合国全力声援海地人民和政府。我期待通过海地政府和人民与联海司法支助团和国家工作队联合执行基于安全理事会第 2350(2017)号决议和《2030 年可持续发展议程》拟订的的共同优先事项，从这一伙伴关系中产生具体成果。

54. 我谨此表示感谢海地政府和国家机构确认了设有基准的撤离战略的基本要素，该战略旨在帮助解决一些困扰该国的关键法治和相关挑战。我鼓励联海司法支助团及其伙伴将继续与海地政府广泛协商，确保观点和优先事项更加紧密地融

合，并制订联合工作方案，为协作和联合行动提供路线图。在国际伙伴支助下，与海地对应方建立强有力的伙伴关系以及海地对应方做出坚定承诺，对于确保在安全理事会第 2350(2017)号决议预想的两年期限内取得足够进展必不可少。

55. 我吁请安全理事会继续鼓励政府和国家机构充分利用联海司法支助团的专门知识和能力，在达到基准方面产生具体成果，为维持和平行动从该国顺利撤出做好准备。我今后关于联海司法支助团的报告将侧重于向安理会介绍在相关基准方面取得的进展，以及在执行过程中发现的风险和挑战。

56. 我期待看到在 2018 立法年通过重要立法，包括《刑法》和《刑事诉讼法》草案，这对于加强法治和向前推进国家的安全、政治和发展议程至关重要。最近，下议院就法律援助法草案的投票可用于创造积极势头，最终向囚犯提供更多获得法律顾问服务的机会，并减少高比例的长期审前羁押。

57. 我欢迎莫伊兹总统已与议会就拟订 2018 年联合立法议程展开讨论，并鼓励所有有关行为体充分参与这些努力，实现期待已久的对司法制度的积极影响。在这方面，建立常设选举委员会和宪法委员会以及完成对最高法院的任命，将传递出强有力的信息，表明在建立可自我维持的法治框架方面取得了进展。

58. 考虑到长期审前羁押造成的侵犯人权问题及其对司法系统总体运作的影响，我鼓励海地政府把在太子港初审法院创立的刑事链委员会举措扩大到该国其他 17 个初审法院。这一解决长期审前羁押问题的战略旨在加强刑事链各行为体间的协调，从而加强司法系统的运作。

59. 10 月，围绕任命新的国家人权监察员的问题出现了争议，并且在任命一名高级政府协调人主持负责制定全国人权行动计划的部际人权委员会方面也缺乏进展，这些情况都表明，这一关键领域依然需要国际支助。

60. 我欢迎全国各地的暴力犯罪稳步下降，但我仍然对据称由国家警察犯下的侵犯人权行为感到关切，并对在 Lilavois 和 Grand-Ravine 的警察行动造成的生命损失和痛苦感到遗憾，这些事件损害了警察部队的形象，削弱了其他显著成就。我欢迎对这些事件进行内部调查，并呼吁海地当局确保把此类伤害的认定责任人绳之以法。需要采取进一步行动，支助国家警察总稽核局高效地履行监督职能，确保适用国家警察的行为守则和法律框架。在这方面，以及对正在进行的更广泛的国家警察专业化工作，联海司法支助团的辅导和咨询方案至关重要；我强调，警察派遣国需要向联海司法支助团提供适当的人力资源，包括在知识专长和男女比例方面，以确保其产生成果。

61. 必须维持在国家警察专业化方面取得的进展。在满足 2017-2021 年战略发展计划确定的国家警察需求方面存在的预算缺口，会危及迄今取得的成就。海地政府需要加大努力，确保继续加强警察能力。同样，仍待采取行动，把监狱管理局升格为中央一级机构，有权管理自己的预算和人力资源。我再次呼吁国家当局避免风险，不要让重建武装部队从国家警察分流资源和人员，从而给国家留下两支部分完备、供资不足的公共安全部队。

62. 海地近年来在稳定和安全领域取得了进展，现在应该在所有法治部门取得更多成果。政府需要为加强法治机构、消除有罪不罚和防止腐败做出强有力的政治承诺，并采取具体的战略和行动。民众对法治的要求可与莫伊兹总统关于“部门常态”和“变革纲领”的举措联系起来。联海司法支助团将通过我的特别代表的斡旋和机动队，与政府官员、民间社会组织和社区领袖共同努力，提出新的对话、辩论和谈判方式，确保法治机构依然承担责任，以及促进法律面前平等的机制得到加强，同时还要采取有针对性的干预措施，资助开展可对海地法治产生更大影响并在联海司法支助团两年任务期后继续发挥作用的社区活动。

63. 我要深切感谢所有为支持应对霍乱的新办法提供捐款的国家，包括通过联合国应对海地霍乱多伙伴信托基金提供捐款的国家。我还鼓励其他会员国主动提供捐款，继续支持海地正在走的实现长期稳定和可持续发展的道路。我欢迎海地政府决定修订国家消灭霍乱中期计划，目的是把传播率减至零。对该计划进行修订，或代之以更具有前瞻性的多年期计划，对实现这一流行病的零传播并消灭其根源至关重要。我强调，需要加强我们与海地政府的伙伴关系并加强国家机构，以采取必要的切实措施结束霍乱疫情，包括为此建立公私伙伴关系。我感谢海地问题特使召集世界上金融、卫生和技术方面最坚定的私营部门创新者，与海地政府和人民一道消灭霍乱这一祸害，并探讨用突破性办法开展合作并使用新技术。我期待与海地政府一道主办一次关于海地转型问题的高级别务虚会，由高级别影响债券专家、发展筹资专家、伙伴关系领导人、卫生专家和技术领域的领导人参加，他们将共同支持发起潜在的发展影响债券或其他工具，以筹集必要的资金来结束海地的霍乱，并将这一方面的势头引向该国大胆的总体发展议程。

64. 主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦于 3 月 14 日至 15 日访问了海地，以强调我打算在声援、相互尊重和信任的基础上加强海地政府与人民同联合国之间的伙伴关系。根据安全理事会第 2350(2017)号决议，莫伊兹总统和副秘书长还讨论了必须共同努力，准备过渡为联合国驻海地的非维和行动的问题。

65. 我建议安全理事会延长联海司法支助团的任务期限，以反映设有基准的撤离战略确定的时间表。在此期间，我将继续不断审查特派团的结构，并根据对照各项基准取得的成果和实地局势，就分阶段撤回警察部分向安全理事会提出我的建议。

66. 最后，我要感谢我的特使乔塞特·希兰、我的特别代表苏珊·佩奇以及他们的团队，他们努力同海地建立新的伙伴关系精神，以加强法治机构，为该国的持续发展奠定基础。我还要深切感谢向联海司法支助团派遣警务人员的会员国、联合国国家工作队以及其他国际伙伴坚定支持海地努力实现《2030 年议程》的各项目标。

# 附件一

## 撤离战略的基准

### 理想结束状态

到联合国海地司法支助特派团(联海司法支助团)任务结束时，将为海地实现长期政治稳定、安全与发展奠定坚实基础。它将立足于国家驱动的举措，旨在使海地走上实现《2030 年可持续发展议程》的可持续发展目标、特别是目标 16 的道路，包括提供充足的国家预算拨款，并采取积极措施解决国家机构的腐败问题。

该国的法治和安全机构(司法机构、惩戒机构和警察)能够展现出更强的专业精神、特别是在行政管理能力方面，并且有能力和意愿开展合作，确保刑事司法系统全面运作，以及越来越多地遵守国际人权标准，并由行之有效的问责机制提供支助。国家人权机构和民间社会组织独立履行监督职能，能够帮助海地加快履行人权义务。全国各地民众将有合理水平的信心，相信法治和安全机构有能力在没有大量国际政治参与和业务支助的情况下，向所有海地人提供安全保障、公正的司法救助和更好的监狱条件。这些成就将为过渡到驻海地的联合国非维持和平机构铺平道路。

### 基准：

1. 行政和立法部门颁布了法律，将改进司法救助，加强海地国家警察的发展，解决目前导致监狱过度拥挤的长期审前羁押问题；各部门开始执行新法律，包括为此提供可持续的预算拨款。

2. 海地当局以性别均衡方式及时择优任命司法部门人员，包括任命最高司法委员会、最高法院以及最高审计和行政纠纷法院的人员。

3. 监狱管理局履行关键管理职能，向所有被拘留者提供基本服务，确保尊重他们的权利。

4. 在执行 2017-2021 年国家警察战略发展计划的相关优先事项之后，国家警察可在海地全境应对公共骚乱并管理安全威胁，不需要国际支助，并表现出高水平的专业精神、人权意识和性别平等敏感度。

5. 司法、惩戒和警察部门强化的内部监督和问责机制可处理不当行为，并确保提高有效性和遵守人权。

6. 海地民众、特别是最脆弱和最边缘化社区的民众更加信任司法系统处理犯罪以及国家警察提供安全保障的能力和意愿。

7. 国家监察员办公室独立运作，向权利受到侵犯的公民提供保护。

8. 民间社会组织、包括代表妇女的组织与海地当局接触，倡导促进和保护人权，并且能够将侵犯人权指控提交主管司法或行政当局。

9. 国家当局遵守国际人权义务，包括追究当前和过去侵犯人权行为责任人的责任，并履行对人权条约机构的报告义务。

10. 法治和反腐败机构打击腐败的能力提高。

11. 通过可信、透明的过程建立常设选举委员会，委员会以独立、透明的方式履行选举责任，不需要国际支助。

# 附件二

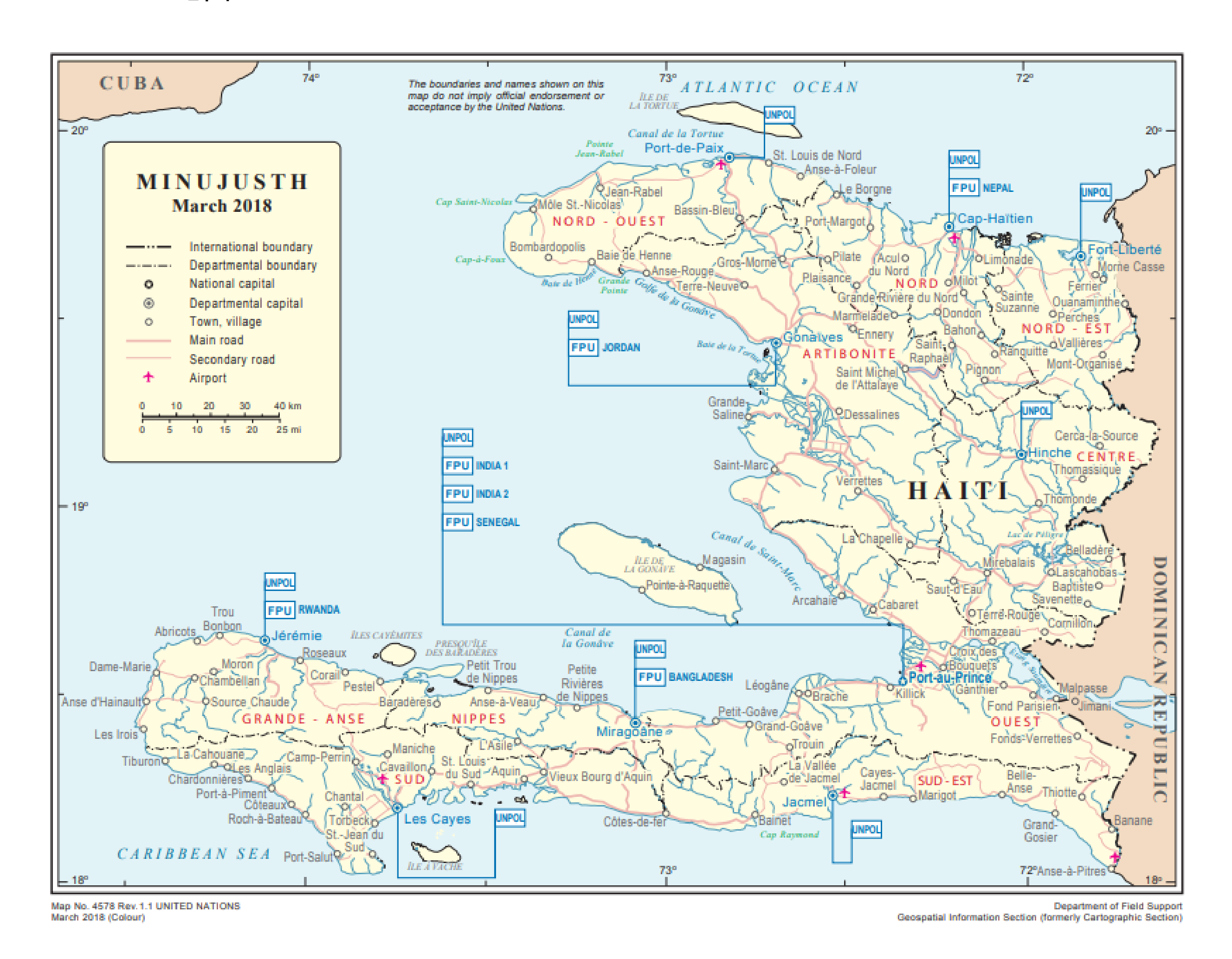
## 截至 2018 年 2 月 15 日警察的组成和警力

| | 联合国警察 | | 建制警察部队 | |
|---|---|---|---|---|
| 国家 | 女性 | 男性 | 女性 | 男性 |
| 阿根廷 | 1 | 5 | — | — |
| 贝宁 | — | 12 | — | — |
| 孟加拉国 | — | 8 | — | 140 |
| 布基纳法索 | 1 | 7 | — | — |
| 巴西 | — | 1 | — | — |
| 加拿大 | 5 | 14 | — | — |
| 乍得 | — | 2 | — | — |
| 智利 | 1 | 2 | — | — |
| 喀麦隆 | 1 | 3 | — | — |
| 哥伦比亚 | — | 6 | — | — |
| 吉布提 | — | 2 | — | — |
| 萨尔瓦多 | — | 5 | — | — |
| 法国 | — | 2 | — | — |
| 德国 | 1 | 1 | — | — |
| 几内亚 | — | 2 | — | — |
| 印度 | — | — | — | 279 |
| 印度尼西亚 | 1 | 2 | — | — |
| 约旦 | — | 6 | — | 140 |
| 马达加斯加 | 1 | 8 | — | — |
| 马里 | 2 | 28 | — | — |
| 尼泊尔 | — | 1 | 13 | 127 |
| 尼日尔 | 1 | 13 | — | — |
| 尼日利亚 | 1 | 1 | — | — |
| 挪威 | 1 | 5 | — | — |
| 巴基斯坦 | — | 1 | — | — |
| 葡萄牙 | — | 1 | — | — |
| 罗马尼亚 | — | 5 | — | — |
| 俄罗斯联邦 | 1 | 3 | — | — |
| 卢旺达 | — | — | 21 | 119 |
| 塞内加尔 | — | 3 | 17 | 122 |
| 斯洛伐克 | — | 2 | — | — |
| 西班牙 | — | 1 | — | — |
| 斯里兰卡 | — | 1 | — | — |

| 国家 | 联合国警察 | | 建制警察部队 | |
|---|---|---|---|---|
| | 女性 | 男性 | 女性 | 男性 |
| 瑞典 | 4 | 2 | — | — |
| 多哥 | 6 | 5 | — | — |
| 突尼斯 | — | 8 | — | — |
| 土耳其 | — | 14 | — | — |
| 美利坚合众国 | — | 3 | — | — |
| 乌拉圭 | — | 2 | — | — |
| **小计** | **28** | **187** | **51** | **927** |
| **共计** | | **215** | | **978** |
| **总计** | | | | **1 193** |

# 附件三

## 地图



MINUJUSTH
March 2018
International boundary
Departmental boundary
National capital
Departmental capital
Town, village
Main road
Secondary road
Airport
0 10 20 30 40 km
0 5 10 15 20 25 mi
The boundaries and names shown on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
CUBA
ATLANTIC OCEAN
CARIBBEAN SEA
HAITI
DOMINICAN REPUBLIC
ÎLE DE LA TORTUE
Canal de la Tortue
Port-de-Paix
St. Louis de Nord
Anse-à-Foleur
Le Borgne
Port-Margot
Pointe Jean-Rabel
Jean-Rabel
Cap Saint-Nicolas
Môle St.-Nicolas
Bassin-Bleu
NORD - OUEST
Bombardopolis
Baie de Henne
Cap-à-Foux
Anse-Rouge
Gros-Morne
Terre-Neuve
Grande Pointe
Golfe de la Gonâve
Pilate
Acul du Nord
Plaisance
Cap-Haïtien
Limonade
Fort-Liberté
Morne Casse
NORD
Milot
Grande-Rivière du Nord
Sainte Suzanne
Ferrier
Ouanaminthe
Perches
Dondon
Marmelade
Ennery
Bahon
NORD - EST
Gonaïves
Saint-Raphaël
Vallières
ARTIBONITE
Ranquitte
Mont-Organisé
Saint Michel de l'Attalaye
Pignon
Baie de la Tortue
Grande-Saline
Dessalines
Cerca-la-Source
Hinche
CENTRE
Thomassique
Saint-Marc
Verrettes
Thomonde
La Chapelle
Lac de Péligre
Belladère
Mirebalais
Lascahobas
Saut-d'Eau
Baptiste
Savenette
ÎLE DE LA GONÂVE
Magasin
Pointe-à-Raquette
Canal de Saint-Marc
Arcahaie
Cabaret
Terre-Rouge
Cornillon
Thomazeau
Croix des Bouquets
Port-au-Prince
Ganthier
Malpasse
Killick
Fond Parisien
Jimani
Léogâne
Brache
Petit-Goâve
Grand-Goâve
OUEST
Fonds-Verrettes
Trouin
La Vallée de Jacmel
Cayes-Jacmel
SUD - EST
Marigot
Belle-Anse
Thiotte
Jacmel
Bainet
Cap Raymond
Grand-Gosier
Banane
Anse-à-Pitres
Côtes-de-fer
Vieux Bourg d'Aquin
Aquin
St. Louis du Sud
L'Asile
Maniche
Cavaillon
SUD
Les Cayes
Torbeck
St.-Jean du Sud
Port-Salut
ÎLE À VACHE
Chantal
Côteaux
Roch-à-Bateau
Port-à-Piment
Chardonnières
Les Anglais
Tiburon
La Cahouane
Camp-Perrin
Les Irois
Anse d'Hainault
Dame-Marie
Chambellan
Moron
Source Chaude
GRANDE - ANSE
Abricots
Trou Bonbon
Jérémie
Roseaux
Corail
Pestel
ÎLES CAYÉMITES
PRESQU'ÎLE DES BARADÈRES
Baradères
Petit Trou de Nippes
Anse-à-Veau
Petite Rivières de Nippes
NIPPES
Miragoâne
Canal de la Gonâve
UNPOL
FPU NEPAL
FPU JORDAN
FPU INDIA 1
FPU INDIA 2
FPU SENEGAL
FPU RWANDA
FPU BANGLADESH
74°
73°
72°
20°
19°
18°
Map No. 4578 Rev. 1.1 UNITED NATIONS
March 2018 (Colour)
Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)